

UCHWAŁA Nr 0102-287/14  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 30 grudnia 2014 roku



w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr II/7/2014 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 04 grudnia 2014 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy o charakterze de minimis.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Bogdan Gaber

Członkowie:

1. Mirosław Czerny
2. Janusz Facon
3. Anna Michalak
4. Krzysztof Mościbrocki
5. Bogumił Pliszka - referent
6. Ireneusz Rek
7. Halina Stanny

*na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm./ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm./*

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 4 Uchwały Nr II/7/2014 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 04 grudnia 2014 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy o charakterze de minimis.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Bartoszyce w dniu 04 grudnia 2014 r. podjęła Uchwałę Nr II/7/2014 w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy o charakterze de minimis.

W dniu 10 grudnia 2014 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 23 grudnia 2014 r. zawiadomiono Gminę Bartoszyce, iż uchwała ta będzie badana pod względem zgodności z prawem na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 30 grudnia 2014 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Bartoszyce nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Gminy Bartoszyce w § 4 badanej uchwały zapisała, iż „W przypadku niedotrzymania warunków zwolnienia opisanych w § 2 i § 3 uchwały następuje utrata prawa do zwolnienia za cały okres, którego dotyczy niedotrzymanie warunków”.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j. t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849) rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 tego przepisu oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. Nr 188, poz. 1840 ze zm.).

Z powyższego wynika, że rada gminy podejmując uchwałę w zakresie zwolnień od podatku od nieruchomości stanowiącą pomoc *de minimis* może jedynie zastosować inne zwolnienia przedmiotowe od podatku od nieruchomości, a uchwała taka winna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Rada Gminy Bartoszyce, podejmując zapis jak w § 4 Uchwały Nr II/7/2014 z dnia 04 grudnia 2014 r., ustanowiła sankcję dla podatników korzystających ze zwolnienia od podatku od nieruchomości za niedotrzymanie warunków zwolnienia opisanych w § 2 i § 3 przedmiotowej uchwały.

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Bartoszyce przekroczyła zakres delegacji określonej w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, do czego nie była upoważniona. Przedmiotowy artykuł nie daje podstaw radzie gminy do nakładania w uchwale sankcji na podatników korzystających ze zwolnienia od podatku od nieruchomości za niedotrzymanie warunków zwolnienia od tego podatku.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby uznało, że Rada Gminy Bartoszyce przekroczyła zakres upoważnienia udzielonego organowi stanowiącemu gminy w art. 7 ust 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy między innymi naruszenia przepisów wyznaczających kompetencje do

podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*



Z-CA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie

*Bogdan Gaber*