

**UCHWAŁA NR XXII/144/2020  
RADY GMINY BARTOSZYCE**

z dnia 28 lutego 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach.**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Jedn. tekst Dz. U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.) oraz art. 229 pkt 3, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego ( Jedn. tekst Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm. ) Rada Gminy Bartoszyce uchwala co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 22. 10. 2019 roku . dotyczącej działalności Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bartoszyce , Rada Gminy Bartoszyce uznaje skargę w sprawie zarzutów:

1. „nieracjonalnie gospodaruje środkami publicznymi” - za bezzasadną.

2. „bez pokrycia w budżecie szkoły, zaciągnęła zobowiązanie finansowe poprzez podpisanie umowy z radcą prawnym Lechem Obarą, prowadzącym Kancelarię Radców Prawnych „ Lech Obara i Współpracownicy” na kwotę co najmniej 4.797 zł brutto”- za bezzasadną.

3. „świadomie udzieliła błędnych informacji w oficjalnej korespondencji - za bezzasadną. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Bartoszyce do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. . Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEPRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY BARTOSZYCE**

*Andrzej Kosakowski*

## Uzasadnienie

W dniu 22 października 2019 roku do Rady Gminy Bartoszyce wpłynęła skarga na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach Panią Jadwigę Bloch.

Skarżący sformułował zarzuty pod adresem Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach polegające na:

- nieracjonalnym gospodarowaniu środkami publicznymi
- zaciągnięciu bez pokrycia w budżecie szkoły zobowiązania finansowego poprzez podpisanie umowy z radcą prawnym Lechem Obarą prowadzącym Kancelarię Radców Prawnych „Lech Obara i Współpracownicy” na kwotę co najmniej 4.797 zł brutto
- udzieleniu świadomie błędnych informacji i w oficjalnej korespondencji

Stosownie do przepisu art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jest rada gminy.

Stosownie do postanowień Działu VI Statutu Gminy Bartoszyce do oceny złożonej skargi pod względem właściwości upoważniony jest Przewodniczący Rady, który po uznaniu, że Rada Gminy jest organem właściwym do rozpoznania skargi, przekazuje skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy, która dokonuje wstępnej oceny merytorycznej skargi.

W przypadku skargi Przewodniczący Komisji Skarg Wniosków i Petycji zwołał dwukrotnie posiedzenie Komisji, na które zaprosił Panią Dyrektorkę Szkoły w Bezledach oraz skarżącą.

W jednym z posiedzeń Komisji uczestniczył pełnomocnik Dyrektorki Szkoły w Bezledach radca prawny Adam K. Pełnomocnik złożył wniosek o wyrażenie zgody na sporządzenie pisemnej odpowiedzi na zarzuty skarżącej na co Komisja wyraziła zgodę.

W dniu 16.11.2019 r. Pani Dyrektorka złożyła na ręce Przewodniczącego Rady Gminy pismo zawierające wyjaśnienie w stosunku do zarzutów skarżącej.

W szczególności Pani Dyrektorka wyjaśniła motywy jakimi kierowała się przy zatrudnieniu innej Kancelarii prawnej podczas procesu sądowego wytoczonego przez małżonkę skarżącej. U podstaw zmiany leżał całkowity brak zaufania do prawniczki prowadzącej sprawę z ramienia Dyrektorki Szkoły oraz sposób prowadzenia sprawy. Zważywszy przy tym należy, że to poprzednia Dyrektorka wynajęła Kancelarię Prawną. Pani Dyrektorka nie mogła przewidzieć jak zakończy się postępowanie sądowe. Odwołanie z funkcji dyrektorki małżonki skarżącej nastąpiło zarządzeniem organu prowadzącego, na co Pani Dyrektorka nie miała żadnego wpływu, zobligowana jednak była do zachowania należytej staranności w reprezentowaniu stanowiska organu prowadzącego, co też uczyniła.

Na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2019 roku Komisja zapoznała się z wyjaśnieniami Pani Dyrektorki oraz ponownie przeanalizowała zarzuty skarżącej.

Protokół z posiedzenia Komisji przekazany został na ręce Przewodniczącego Rady celem podjęcia stosownej uchwały. Rada Gminy Bartoszyce na posiedzeniu w dniu 29 listopada 2019 roku podjęła Uchwałę nr XVII/111/2019, uznającą skargę za bezzasadną.

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 7 stycznia 2020 roku, doręczonym w dniu 10 stycznia 2020 roku, Wojewoda Warmińsko-Mazurski stwierdził nieważność uchwały nr XVII/111/19 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 29 listopada 2019 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektorki Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach.

U podstaw rozstrzygnięcia leżały zarzuty dotyczące uzasadnienia uchwały. Wojewoda uznał, że uzasadnienie uchwały jest zbyt lakoniczne, nie zawiera podstaw merytorycznych i prawnych co może skutkować sytuacją, w której skarżący nie zrozumie intencji Rady.

Ponadto Wojewoda stwierdził brak pouczenia skarżącej wynikającego z treści art. 239 kpa, co nie jest zgodne ze stanem faktycznym, albowiem uzasadnienie uchwały pouczenie wynikające z treści art. 239 kpa zawiera.

Stwierdzenie nieważności podjętej uchwały i nieskorzystanie z prawa zaskarżenia rozstrzygnięcia

WICEPRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY BARTOSZYCE

Andrzej Kosałowski

nadzorczo do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie spowodowało konieczność ponownego przeprowadzenia postępowania skargowego i podjęcia uchwały rozstrzygającej zasadność bądź bezzasadność złożonej skargi.

Na kolejnym posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji członkowie Komisji skłonili się ku temu, ażeby uznać zarzuty skarżącego w części dotyczącej braku formalnej zgody Wójta na przesunięcie wydatków w budżecie Szkoły w momencie dokonania przesunięcia i związanej z tym nieprecyzyjną informacją Dyrektora Szkoły.

W pozostałej części merytoryczne i prawne podstawy uznania bezzasadności skargi są zdaniem radnych oczywiste. Rada Gminy nie znalazła przepisu prawnego, który w zaistniałej sytuacji został naruszony. Radni przyjęli argumenty przedstawione przez Panią Dyrektora w piśmie z dnia 16.11.2019 r. jak też w wyjaśnieniach złożonych osobiście na Sesji Rady. Dysponowanie budżetem szkoły leży w gestii dyrektora, zgodnie z planem finansowym opracowanym przez dyrektora szkoły, zaopiniowanym przez radę szkoły, radę pedagogiczną i radę rodziców, przyjętym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zaś organem kontrolującym prawidłowe realizowanie przyznanego budżetu jest organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Dyrektor Szkoły poinformowała Wójta Gminy o przesunięciach budżetowych w ramach paragrafów planu finansowego szkoły, a Wójt Gminy wyraził zgodę na dokonane przesunięcia.

Bezzasadnym jest zarzut naruszenia prawa w przypadku zaciągnięcia bez pokrycia w budżecie szkoły zobowiązania finansowego poprzez zawarcia umowy z Kancelaria Prawną.

Dyrektor Szkoły nie naruszyła przepisu art. 68 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Prawo oświatowe, gdyż działała zgodnie z wydanym na podstawie art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, 1622 i 1649) Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 roku w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych ( Dz. U z 2019 r. poz.1718 ). W ramach przyjętego i realizowanego planu finansowego, na podstawie § 12 ust 3. cyt. Rozporządzenia, kierownicy samorządowych jednostek budżetowych mogą dokonywać przeniesień planowanych wydatków w planach finansowych samorządowych jednostek budżetowych, w granicach upoważnień przyznanых przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego, przy zachowaniu § 5 ust. 1, § 6 ust. 2, § 7 pkt 3, § 8 ust. 5 cytowanego Rozporządzenia.

Radni nie znaleźli także podstaw do uznania, iż Pani Dyrektor świadomie udzieliła błędnych informacji w oficjalnej korespondencji, dlatego uznali zarzuty za bezzasadne.

W kontekście innych skarg kierowanych przez skarżącego do Rady Gminy Bartoszyce , radni powzięli poważne wątpliwości co do intencji skarżącego.

Skarżący w kreowaniu kolejnych skarg związanych z działalnością Pani Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach, także działalnością Wójta Gminy, związaną z bezpośrednim nadzorem nad działalnością Dyrektora Szkoły, świadomie nadużywa swojego powszechnego prawa podmiotowego do kierowania skarg.

Nie sposób bowiem nie odnieść wrażenia, że w zaistniałej sytuacji skargi ukierunkowane są na wyrządzenie szkody w celach innych , nie związanych z interesem publicznym, interesem skarżącego, a jedynie interesem osób trzecich, w tym wypadku żony skarżącego, byłej dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach.

W powiązaniu z nawałem wniosków o uzyskanie informacji publicznej, kierowanych przez skarżącego do różnych instancji Gminy Bartoszyce, skarg na bezczynność, kierowanych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego oraz skarg na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach, a także Wójta Gminy Bartoszyce, radni odnoszą wrażenie, że cel aktywnego działania skarżącego nie jest zbieżny z interesem publicznym, tym bardziej interesem skarżącego, który nie jest mieszkańcem Gminy Bartoszyce.

Skarżący działa wyłącznie w interesie własnej żony, która nie może się pogodzić z faktem odwołania z funkcji dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach.

Radni Gminy mają prawo do własnej oceny faktów i intencji zawartych w skargach kierowanych przez osoby skarżące, co też niniejszym czynią.

WICEPRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY BARTOSZYCE

Andrzej Kosakowski

Biorąc więc pod uwagę przedstawione wyjaśnienia oraz ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bartoszyce, skargę należy uznać za bezzasadną .

**Pouczenie:**

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego ( t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego. Administratorem Państwa danych jest Gmina Bartoszyce. 11-200 Bartoszyce, Plac Zwycięstwa 2.

Szczegółowe informacje o przetwarzaniu danych znajdują się na stronie [www.bip.gmina-bartoszyce.pl](http://www.bip.gmina-bartoszyce.pl) w zakładce Inspektor ochrony danych w Urzędzie – obowiązek informacyjny.

WICEPRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY BARTOSZYCE

*Andrzej Kosakowski*