



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 18 sierpnia 2021 r.

Poz. 3182

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.313.2021 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 16 sierpnia 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021r., poz. 1372), stwierdzam nieważność uchwały Nr XLII/293/2021 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 15 lipca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego wymiaru godzin nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze w szkołach, określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela oraz określania ilości godzin biblioteki szkolnej.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLII/293/2021 Rada Gminy Bartoszyce, powołując się na art. 7 ust. 1 pkt. 8, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 42 ust. 6 i ust. 7 pkt 2 w związku z art. 91d pkt. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 z późn. zm.), wprowadziła zmiany do Uchwały Nr XXXV/381/2018 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 28 marca 2018r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego wymiaru godzin nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze w szkołach, określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela oraz określania ilości godzin biblioteki szkolnej i obniżyła dyrektorom szkół tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć określonych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela o liczbę godzin zajęć określonych w tabeli zawartej w przedmiotowej uchwale.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 20 lipca 2021 r.

Zdaniem organu nadzoru, wskazana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i jest nieważna w całości.

W § 3 Uchwały Nr XLII/293/2021 Rady Gminy Bartoszyce postanowiono, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2021 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.”

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty prawa miejscowego stanowione przez gminę ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Akt prawa miejscowego musi również spełnić wymóg określony w art. 4 ust. 1 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Redakcja § 3 przedmiotowej uchwały jest nieprawidłowa, bowiem nie uzależnia wejścia w życie tego aktu od jego ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Stwierdzenie, że uchwała podlega publikacji i wskazanie daty dziennej, od której uchwała wchodzi w życie, tworzy domniemanie, że ten akt będzie

obowiązywał od dnia 1 września 2021 r., bez względu na to, czy zostanie opublikowany we właściwym promulgatorze, czy też nie. Ten sposób określenia terminu wejścia w życie przedmiotowej uchwały nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, jako źródła prawa. W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie jest jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku urzędowym oraz określenie wejścia w życie w sposób wskazany w art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Postanowienia zawarte w § 3 przedmiotowej uchwały nie spełniają tego warunku, tym samym rażąco naruszają wymienione wyżej przepisy.

Mając na uwadze powyższe, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki