



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 31 lipca 2023 r.

Poz. 4061

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.325.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 28 lipca 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LXXI/485/2023 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 23 czerwca 2023 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalniach ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Bartoszyce, w części:

- § 2 pkt 2 lit. a), lit. c),
- § 3 pkt 2,
- § 3 pkt 3 w zakresie sformułowania „w przypadku, gdy przedsiębiorca nie posiada bazy transportowej lub baza nie spełnia wymagań w pkt 1 i 2, przedsiębiorca zobowiązany jest do przedstawienia aktualnej umowy z uprawnionym podmiotem prowadzącym działalność w tym zakresie”
- § 4 pkt 1, pkt 3,
- § 6 wraz z załącznikiem do uchwały

#### Uzasadnienie

Uchwałą, której mowa we wstępie, Rada Gminy Bartoszyce, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.) określiła wymagania jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalniach ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie gminy Bartoszyce, zwana dalej uchwałą.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 czerwca 2023 r.

W § 2 pkt 2 lit. a) i lit. c) uchwały, Rada Gminy Bartoszyce, regulując wymagania w zakresie pojazdów asenizacyjnych postanowiła, że wykorzystywane pojazdy powinny posiadać aktualne badania techniczne, potwierdzone wpisem w dowodzie rejestracyjnym pojazdu (lit. a), ponadto powinny „posiadać oznakowanie w sposób trwały, czytelny i widoczny, umożliwiający identyfikację podmiotu świadczącego usługi poprzez umieszczenie na nich nazwy, adresu oraz numeru telefonu” (lit. c). W § 3 pkt 2 i pkt 3 uchwały, regulującym wymagania co do bazy transportowej, Rada Gminy postanowiła, że usytuowanie miejsc postojowych i mycia pojazdów powinno spełniać wymogi ochrony środowiska i nie stanowić uciążliwości dla osób trzecich (pkt 2) oraz że baza transportowa powinna posiadać tytuł prawny do bazy transportowej, w przypadku, gdy przedsiębiorca nie posiada bazy transportowej lub baza nie spełnia wymagań w pkt 1 i 2 przedsiębiorca zobowiązany jest do przedstawienia aktualnej umowy z uprawnionym podmiotem prowadzącym działalność w tym zakresie (pkt 3). W § 4 uchwały, określono natomiast wymagania w zakresie zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami, tj. mycie pojazdów asenizacyjnych po zakończeniu pracy i odkażanie zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 listopada 2002 r. w sprawie wymagań dla pojazdów asenizacyjnych (pkt 1) oraz świadczenia usług w zakresie opróżniania

zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych powinno odbywać się w sposób niepowodujący: (a) zagrożenia dla zdrowia ludzi oraz środowiska, (b) zanieczyszczenia powierzchni ziemi, wód gruntowych na skutek wypływania nieczystości ciekłych, w wyniku przepełnienia pojazdu asenizacyjnego lub jego niewłaściwego opróżnienia (pkt 3). W § 6 uchwały i załączniku do niniejszej uchwały, Rada Gminy ustanowiła wzór wniosku o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych z terenu gminy Bartoszyce.

Stosownie do art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.

Zakres kompetencji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w przedmiocie określenia wymagań doprecyzowany został w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 16 lutego 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. z 2023 r. poz. 322). W § 1 tego rozporządzenia określono, iż wymagania stawiane przedsiębiorcom obejmujące: opis wyposażenia technicznego, uwzględniający wymagania dotyczące pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług, bazy transportowej, zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami oraz miejsc przekazywania nieczystości ciekłych winny zostać określone w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należyłą ochronę zdrowia i życia ludzi oraz środowiska.

Określone przez radę wymagania są jednym z elementów, stanowiących podstawę do wydania decyzji w indywidualnej sprawie – zezwolenia. Wymagania, zatem winny być sformułowane w sposób precyzyjny uwzględniający zakres przyznanego przez ustawodawcę upoważnienia. Realizując kompetencje wynikające z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, organ stanowiący obowiązany jest ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w tym przepisie. Odstąpienie od tego obowiązku stanowi istotne naruszenie prawa. Jednocześnie należy zauważyć, że uchwały, podejmowane na podstawie ww. przepisu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dotyczą przedsiębiorców, którzy ubiegają się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. Oznacza to, że uchwała nie dotyczy podmiotów, które na terenie danej gminy prowadzą działalność w tym zakresie, lecz skierowana powinna być do przedsiębiorców, którzy działalność w tym zakresie zamierzają podjąć. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach orzekł, że określenie innych wymagań, a w szczególności tych, które dotyczą obowiązków przedsiębiorcy w czasie wykonywania działalności już po uzyskaniu zezwolenia, wykracza poza delegację ustawową zawartą w art. 7 ust. 3a ustawy. Takie wykroczenie świadczy o wadliwości uchwalonych zapisów uzasadniającej wyeliminowanie z obrotu prawnego zaskarżonej uchwały w tej części (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 15 września 2010 r., sygn. akt II SA/Gl 355/10).

Tymczasem wskazane powyżej regulacje zawarte w § 2 pkt 2 lit. a) i c) i § 4 pkt 1 i pkt 3 przedmiotowej uchwały dotyczą obowiązków związanych z wydanym już zezwoleniem i nie mogą stanowić warunków jakie musi spełniać przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie zezwolenia.

Natomiast odnosząc się do treści postanowień zakwestionowanego § 3 pkt 2 uchwały, należy wskazać, że pierwszy z nich nie spełnia wymogu precyzyjności, bowiem to organ stanowiący gminy winien określić szczegółowe wymagania w taki sposób aby wnioskujący o udzielenie zezwolenia wiedział jakie warunki ma spełniać, a nie posługiwać się w tym zakresie klauzulami generalnymi tj. wymogi ochrony środowiska czy uciążliwości dla osób trzecich. Odnośnie do postanowienia § 3 pkt 3 uchwały, w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, w kontekście nałożonego na przedsiębiorcę w tymże paragrafie 3 pkt 3 uchwały obowiązku legitymowania się tytułem prawnym do bazy transportowej, należy stwierdzić, że jest on bezprzedmiotowy. Zauważyć bowiem trzeba, że umowa regulująca zasady korzystania z bazy transportowej innego podmiotu, jest również tytułem prawnym do korzystania z bazy transportowej.

Odnosząc się do treści § 6 uchwały oraz załącznika do uchwały, w którym ustanowiono wzór wniosku o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub

osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych z terenu gminy Bartoszyce, należy wskazać, że działając w powyższym zakresie Rada Gminy Bartoszyce działała z przekroczeniem normy kompetencyjnej z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten upoważnił ją jedynie do określenia wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań, a nie wzoru wniosku o udzielenie ww. zezwolenia. Ponadto z redakcji art. 8 ww. ustawy, wynika, że opracowanie wzoru takiego wniosku należy do kompetencji organu wykonawczego gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki