



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 8 kwietnia 2022 r.

Poz. 1763

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.174.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 kwietnia 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) stwierdzam nieważność § 6 pkt 1-5 załącznika do uchwały Nr LII/353/2022 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 1 marca 2022 r. w sprawie wyznaczenia miejsca do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz określenia zasad prowadzenia handlu w wyznaczonym miejscu.

Uzasadnienie

W załączniku do uchwały, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Bartoszyce działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 3 i art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290), uchwaliła regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników w wyznaczonym miejscu na działce o nr ewidencyjnym 129/7, położonej w obrębie ewidencyjnym Osieka, zwany dalej regulaminem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 marca 2022 r.

Zdaniem organu nadzoru, uchwała w zakresie wskazanym w sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

Stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników, miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników wyznacza rada gminy w drodze uchwały. Zgodnie natomiast z art. 5 ww. ustawy, rada gminy uchwała regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach, o których mowa w art. 3 ust. 1. W myśl zaś art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Przywołany przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 stanowi kompetencję dla organu stanowiącego gminy do wydania aktu prawa miejscowego i określenia w nim, w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej, norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalenia obowiązujących reguł zachowania się i określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach, o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Zatem kompetencja, wynikająca z art. 5 ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników, powinna być realizowana w kontekście art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, czyli regulować zasady korzystania przez użytkowników targu z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W kwestionowanym § 6 ust. 4 pkt 1-5 regulaminu, Rada Gminy Bartoszyce wprowadziła zakazy określonego zachowania się, które są już uregulowane w aktach prawnych hierarchicznie wyższych. I tak wprowadzone przez Radę Gminy Bartoszyce zakazy:

- spożywania napojów alkoholowych (§ 6 ust. 4 pkt 1 regulaminu),

- używania substancji zmieniających świadomość (§ 6 ust. 4 pkt 2 regulaminu),
- zakaz zaśmiecenia terenu (§ 6 ust. 4 pkt 3 regulaminu),
- niszczenia urządzeń i obiektów (§ 6 ust. 4 pkt 4 regulaminu),
- zakłócania porządku publicznego i spokoju (§ 6 ust. 4 pkt 5 regulaminu),

zostały odpowiednio uregulowane w:

- art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.) – zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych,
- w art. 51, 143 i art. 145 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeksu wykroczeń (Dz. U. z 2021 r. poz. 2008 z późn. zm.) – zakaz zakłócania porządku publicznego i spokoju, zakaz niszczenia i uszkodzania urządzeń i obiektów oraz zakaz zaśmiecania miejsc publicznie dostępnych.

Odnosnie zakazu używania substancji zmieniających świadomość, wprowadzonego w § 6 ust. 4 pkt 2 regulaminu, należy wskazać, że nie jest on wprost zabroniony przez ustawę, jednakże doktryna łączy go z posiadaniem narkotyków, które to zachowanie penalizowane jest w art. 62 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.).

W orzecznictwie sądowno-administracyjnym utrwalone jest stanowisko, iż powtórzenie regulacji ustawowych, bądź ich modyfikacja oraz uzupełnienie przez przepisy uchwalone przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia. Uchwała rady gminy nie może regulować bowiem jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki