

**UCHWAŁA NR XXXVII/259/2021
RADY GMINY BARTOSZYCE**

z dnia 17 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Wójta Gminy Bartoszyce

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r., poz. 256), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 9 marca 2021 r. dotyczącej zarzutu odmowy złożenia przez Wójta Gminy Bartoszyce, wniosku do Zarządu Dróg Wojewódzkich na lokalizację zjazdu z drogi wojewódzkiej nr 512 na drogę gminną wewnętrzną zlokalizowaną na działce nr ew. 77/2 obręb 17-Falczewo, stanowiącą własność Gminy Bartoszyce i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bartoszyce, **uznaje się skargę za bezzasadną.**

2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Bartoszyce do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

/-/ Wojciech Ferdycz

Uzasadnienie

W dniu 9 marca 2021 r. do Rady Gminy Bartoszyce wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Bartoszyce. Skarga dotyczy zarzutu odmowy złożenia przez Wójta Gminy, wniosku do Zarządu Dróg Wojewódzkich na lokalizację zjazdu z drogi wojewódzkiej nr 512 na drogę gminną wewnętrzną zlokalizowaną na działce nr ew. 77/2, obręb 17-Falczewo, stanowiącą własność Gminy Bartoszyce.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji w toku rozpatrywania skargi na posiedzeniu w dniu 12 marca 2021 r. zapoznała się z treścią tejże skargi i po jej wnikliwej analizie, zapoznaniu się z aktami postępowania administracyjnego prowadzonego z wniosku Skarżącego oraz wysłuchaniu wyjaśnień Wójta Gminy i Skarżącego, uznała skargę za bezzasadną.

W powyższej sprawie ustalono, co następuje:

Przedmiotowa skarga dotyczy niezłożenia wniosku na lokalizację zjazdu z drogi wojewódzkiej nr 512 na gminną drogę wewnętrzną zlokalizowaną na działce nr ew. 77/2, obręb 17-Falczewo, gm. Bartoszyce, która stanowi drogę dojazdową do działek znajdujących się po obu jej stronach. Obecnie przyległe działki wykorzystywane są w sposób typowo rolniczy.

W wyniku złożonego w dniu 9 października 2019 r. przez Skarżącego wniosku w sprawie odtworzenia dowiązania komunikacyjnego z drogą wojewódzką nr 512 lub wykonanie nowego zjazdu w celu skomunikowania działki nr ew. 77/2, obręb 17 Falczewo z drogą wojewódzką nr 512, Wójt Gminy Bartoszyce w dniu 7 listopada 2019 r. zwrócił się z wnioskiem o lokalizację zjazdu publicznego z drogi wojewódzkiej nr 512 na odcinku Pieniężno – Górowo Iławeckie – Bartoszyce – Szczurkowo dz. nr ew. 72/1 i 77/1, obręb 17-Falczewo na drogę gminną usytuowaną na działce nr ew. 77/2, obręb 17-Falczewo, gmina Bartoszyce. Do wniosku dołączono załączniki graficzne zawierające wskazane miejsce lokalizacji zjazdu. We wniosku wskazano, że sposób użytkowania przyległych do drogi nieruchomości ulegnie zmianie polegającej na powstaniu osiedla mieszkaniowego zabudowy jednorodzinnej. Informację o podziale nieruchomości Skarżącego uzyskano na podstawie załącznika graficznego załączonego przez Skarżącego do wniosku z dnia 9 października 2019 r. W dniu 20 listopada 2019 r. do Urzędu Gminy Bartoszyce wpłynęło z Zarządu Dróg Wojewódzkich zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie lokalizacji zjazdu publicznego z drogi wojewódzkiej nr 512. Dnia 22 listopada zostały przeprowadzone oględziny w przedmiotowej sprawie przez pracowników Wydziału Dróg Zarządu Dróg Wojewódzkich w Olsztynie. W dniu 11 grudnia 2019 r. do Urzędu Gminy Bartoszyce wpłynęła decyzja odmowna w sprawie udzielenia zezwolenia na lokalizację zjazdu publicznego z drogi wojewódzkiej nr 512.

W toku sprawy dotyczącej zjazdu na drogę gminną działka nr ew. 77/2, obręb 17-Falczewo w piśmie z dnia 1 kwietnia 2020 r. Skarżący został poinformowany o uzyskaniu decyzji odmownej w sprawie zezwolenia na lokalizację zjazdu publicznego, z podaniem głównego powodu odmowy, jakim był fakt nie spełnienia wymogów Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie. Uzasadniono, że na drodze klasy Z należy dążyć do ograniczenia liczby zjazdów, szczególnie do terenów przeznaczonych pod nową zabudowę, a lokalizacja zjazdu z drogi tej klasy dopuszczalna jest jedynie w szczególnie uzasadnionych przypadkach (np. w przypadku braku możliwości zapewnienia dostępu do drogi wojewódzkiej z innej drogi). Wskazano, że droga 77/2, obręb 17-Falczewo posiada dostęp do drogi wojewódzkiej poprzez inne drogi wewnętrzne.

Skarżący pismem, które wpłynęło do Urzędu Gminy Bartoszyce w dniu 7 maja 2020 r. ponownie zwrócił się z prośbą o wystąpienie do Zarządu Dróg Wojewódzkich w Olsztynie z wnioskiem o lokalizację zjazdu z drogi wojewódzkiej nr 512 na gminną drogę wewnętrzną działka nr ew. 77/2, obręb 17-Falczewo. Wniosek swój motywował podziałem swojej nieruchomości, a także nieruchomości przyległej do niej, na działki przeznaczone pod sprzedaż w ramach zabudowy jednorodzinnej.

W odpowiedzi z dnia 5 czerwca 2020 r. Skarżący po raz kolejny został poinformowany, że Zarząd Dróg Wojewódzkich w Olsztynie odmówił w tej sprawie wydania decyzji na lokalizację przedmiotowego zjazdu oraz o tym, że Wójt Gminy Bartoszyce nie będzie składał ponownego wniosku w tej sprawie, przytaczając wcześniejsze uzasadnienie Zarządu Dróg Wojewódzkich w Olsztynie. Ponadto Skarżący został poinformowany, że jego działka posiada dostęp do drogi wojewódzkiej poprzez inne drogi wewnętrzne zlokalizowane na działkach o nr ew. 74/1 i 77/2, obręb Falczewo, a także poprzez drogę usytuowaną przy ulicy Broniewskiego w Bartoszycach.

Dnia 10 lutego 2021 r. Skarżący po raz trzeci zwrócił się z prośbą o złożenie wniosku do Zarządu Dróg Wojewódzkich w sprawie lokalizacji przedmiotowego zjazdu. Prośbę swą ponownie motywował faktem podziału swojej nieruchomości na działki przeznaczone do sprzedaży w ramach zabudowy jednorodzinnej. Twierdził, że obecnie nie może sprzedać działek z powodu braku ciągu komunikacyjnego na gminnej drodze wewnętrznej (brak bezpośredniego połączenia z drogą wojewódzką) oraz poruszył kwestię niespełniania parametrów drogi dojazdowej. Zaznaczył również, że na własny koszt dokonał przywrócenia przejezdności na fragmencie drogi zlokalizowanej na działce nr ew. 77/2, obręb 17-Falczewo, ponieważ według niego z tego powodu Zarząd Dróg Wojewódzkich w Olsztynie nie wykonał tam inwestycji związanej ze wcześniejszym wybudowaniem zjazdu. Zaznaczył, że po uzyskaniu pozytywnej decyzji Zarządu Dróg Wojewódzkich w Olsztynie w przedmiotowej sprawie przekaże Gminie Bartoszyce darowiznę celową na wybudowanie przedmiotowego zjazdu. Stwierdził również, że Zarząd Dróg Wojewódzkich w Olsztynie wydał decyzję na wycinkę przydrożnych drzew kolidujących i utrudniających widoczność w miejscu proponowanej lokalizacji zjazdu.

Pismem z dnia 1 marca 2021 r. Skarżący został po raz kolejny poinformowany o fakcie złożenia w 2019 r. wniosku będącego przedmiotem skargi oraz odmowie przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Olsztynie uzgodnienia lokalizacji zjazdu publicznego z drogi wojewódzkiej nr 512 na gminną drogę wewnętrzną działka nr ew. 77/2, obręb 17-Falczewo. Kolejny raz zostało podkreślone, że Wójt Gminy Bartoszyce nie będzie składał kolejnego wniosku w przedmiotowej sprawie. Kolejny raz zostały wyjaśnione kwestie poruszone w piśmie z dnia 10 lutego 2021 r. Objasniono, że przedmiotowa droga gminna posiada połączenie z innymi drogami znajdującego się na terenie obrębu oraz podano podstawę prawną, która określa parametry drogi dojazdowej. W piśmie zaznaczono, że środki z ewentualnej darowizny na rzecz Gminy Bartoszyce mogą zgodnie z przepisami prawa być przeznaczone wyłącznie na realizację zadań własnych Gminy, które wiążą się zaspokajaniem zbiorowych potrzeb wspólnoty. Obecnie wykonanie przedmiotowego zjazdu służyć będzie poprawie atrakcyjności komunikacyjnej prywatnych działek przeznaczonych do sprzedaży pod zabudowę jednorodziną.

Objasniono również, procedurę związaną w wycinką przydrożnych drzew i wskazano kto wydaje decyzję w tej sprawie. Skarżący w swoim piśmie opisał, że Zarząd Dróg Wojewódzkich w Olsztynie dokonał wizji lokalnej drogi nr 512 i wydał decyzję na wycinkę drzew, aby można było dokonać włączenia drogi gminnej (dz. 77/2, obręb 17-Falczewo). Wyjaśniono, że w załączonym do wniosku z 10 lutego 2021 r. piśmie Zarządu Dróg Wojewódzkich Rejonu Dróg Wojewódzkich w Kętrzynie, poinformowano Skarżącego o fakcie ujęcia 4 drzew przydrożnych w dodatkowym planie wycięcia na 2021 r. Ponadto objaśniono, że decyzja na wycinkę drzew wydawana jest przez organ jednostki samorządowej, jakim jest Wójt Gminy Bartoszyce, po uzyskaniu wymaganego przepisami uzgodnienia z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska, zgodnie z art. 83a ust. 1 i 2a ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w której uczestniczyli zarówno Wójt Gminy Bartoszyce, jak i Skarżący, a także pracownicy Urzędu Gminy Bartoszyce merytorycznie związani ze sprawą, wywiązała się dyskusja dotycząca zasadności złożonej skargi. Analizując treść skargi stwierdzono, że Wójt Gminy Bartoszyce dopełnił formalności związanych ze złożeniem wniosku na lokalizację przedmiotowego zjazdu do Zarządu Dróg Wojewódzkich w Olsztynie.

Członkowie Komisji debatowali w sprawie rozwiązań komunikacyjnych na danym obszarze. Jednak temat ten nie dotyczył przedmiotowej skargi, stąd też dyskusja na ten temat została odłożona na inny czas.

Reasumując, zawarte w sentencji skargi stwierdzenie, iż Wójt Gminy Bartoszyce odmówił złożenia wniosku do Zarządu Dróg Wojewódzkich w Olsztynie jest nieprawdziwe. Zważywszy na okoliczności sprawy, Wójt Gminy Bartoszyce kierował się przepisami prawa i racjonalnym podejściem do sprawy. Okoliczności zawarte w uzasadnieniu decyzji w sprawie odmowy lokalizacji przedmiotowego zjazdu nie uległy zmianie na przestrzeni analizowanego okresu. Ponadto, Gmina Bartoszyce nie miała wcześniej sygnałów ze strony właścicieli nieruchomości przyległych do drogi zlokalizowanej na działce 77/2, obręb 17-Falczewo odnośnie niedostatecznego skomunikowania tego obszaru.

W świetle opisanych wyżej okoliczności, zarzucanie Wójtowi Gminy odmowy złożenia wniosku w przedmiotowej sprawie, nie znajduje żadnego uzasadnienia faktycznego ani prawnego.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały jest zasadne.

Pouczenie

Stosownie do treści art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r., poz. 256), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego.