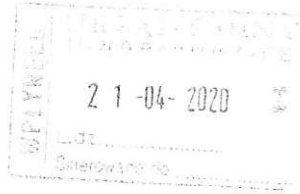




**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE**



Olsztyn, 21 kwietnia 2020 r.

WOPN.6401.70.2020.AW

Decyzja

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), art. 56 ust. 2 oraz art. 56 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55) zgodnie z § 1 pkt 1 lit. a, § 2 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183, z późn zm.), po rozpatrzeniu wniosku Gminy Bartoszyce z dnia 26 marca 2020 r. (data wpływu: 27 marca 2020 r.).

orzekam

- I. Zezwolić wnioskodawcy na zniszczenie siedlisk będących obszarem rozrodu, wychowu młodych oraz odpoczynku, niszczenie gniazd oraz umyślne uniemożliwienie dostępu do schronienia 3 pary wróbla domowego *Passer domesticus* oraz 1 pary szpaka *Sturnus vulgaris* w związku z remontem budynku znajdującego się w miejscowości Szylina Wielka 13 na działce ew. nr. 50/2 gmina Bartoszyce.
- II. Nałożyć warunki realizacji zezwolenia:
 1. Za realizację zezwolenia odpowiada wnioskodawca.
 2. Zezwolenie jest niezbywalne i dotyczy tylko wnioskodawcy oraz podmiotów wykonujących na jego zlecenie czynności w ramach wydanego zezwolenia.
 3. Zezwolenie obowiązuje w terminie od 1 października 2020 r. do 31 grudnia 2022 r.
 4. Zezwolenie będzie realizowane w miejscowości Szylina Wielka 13 na działce ew. nr. 50/2 gmina Bartoszyce.
 5. Zezwolenie realizować pod nadzorem ornitologiczny. Z prowadzonego nadzoru należy sporządzać raporty, które należy przedłożyć wraz ze sprawozdaniem z realizacji zezwolenia.
 6. Przed przystąpieniem do prac należy dokonać oględzin budynku. Rozpoczęcie prac możliwe jest wyłącznie w przypadku stwierdzenia opuszczenia budynku przez ptaki. Jeżeli prace remontowe będą wykonywane w kolejnym roku, należy wcześniej w terminie do końca lutego zabezpieczyć budynek przed możliwością jego zasiedlenia przez ptaki. Po wykonaniu zabezpieczeń możliwe jest wykonywanie prac remontowych w trakcie okresu lęgowego.
 7. Stan zabezpieczeń należy kontrolować, a pojawiające się ubytki należy niezwłocznie uzupełniać.
 8. W przypadku stwierdzenia występowania w budynku innych gatunków objętych ochroną i możliwości naruszenia obowiązujących zakazów, należy uzyskać stosowne zezwolenie.
 9. W ramach działań kompensujących utracone siedliska należy pod nadzorem przyrodniczym, zamontować na budynku 3 budki lęgowe typu A dla wróbla oraz 1 budkę lęgową typu B dla szpaka. Budki można zamontować na pobliskich drzewach liściastych na wysokości min. 4 metrów.

10. Możliwe jest zamontowanie większej liczby budek lęgowych dla różnych gatunków ptaków oraz schronień dla nietoperzy, zgodnie ze wskazaniem osób sprawujących nadzór przyrodniczy.
 11. Podczas montażu zastępczych miejsc lęgowych należy wziąć pod uwagę preferencje biologiczne zwierząt oraz zachowanie odpowiednich warunków termicznych, a także bezpieczeństwo użytkowników budynku.
 12. Zastępcze miejsca lęgowych należy utrzymywać w dobrym stanie technicznym.
- III. Nałożyć obowiązek sprawozdawcy:
1. W terminie do 15 stycznia w latach 2021 - 2023 r. należy złożyć sprawozdanie z zakresu realizacji zezwolenia za poprzedni rok kalendarzowy.
 2. W sprawozdaniu należy zawrzeć informacje dotyczące terminu prowadzenia prac oraz dołączyć dokumentację fotograficzną dotyczącą wykonanych działań kompensujących.

Uzasadnienie

Gmina Bartoszyce wystąpiła z wnioskiem o wydanie zezwolenia na wykonywanie czynności zabronionych w stosunku do chronionych gatunków zwierząt w związku z remontem budynku znajdującego się w miejscowości Szylina Wielka 13 na działce ew. nr. 50/2 gmina Bartoszyce. Realizację remontu zaplanowano ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 w ramach projektu pn. „Termomodernizacja wraz z przebudową świetlicy w Szylinie Wielkiej”.

Wnioskowane czynności dotyczą gatunków, które podlegają ścisłej ochronie gatunkowej na podstawie § 1 pkt 1 lit. a oraz § 2 ww. rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt.

W stosunku do gatunków chronionych obowiązuje zakaz niszczenia siedlisk będących obszarem rozrodu, wychowu młodych oraz odpoczynku, usuwania lub uszkodzenia gniazd oraz umyślnego uniemożliwienia dostępu do schronienia niszczenia, (art. 52 ust. 1 pkt 7, 8, 9 ustawy o ochronie przyrody oraz § 6 ust. 1 pkt 7, 8, 9 ww. rozporządzenia).

W myśl art. 56 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody regionalny dyrektor ochrony środowiska na obszarze swojego działania, może wydać zezwolenie na wykonywanie czynności zabronionych obowiązujących w stosunku do gatunków objętych ochroną częściową oraz ścisłą z zastrzeżeniem, że uprawnienia w przypadku dziko występujących gatunków zwierząt objętych ochroną ścisłą dotyczą tylko zakazów zawartych w art. 52 ust. 1 pkt 2, 4-10, 12-15.

Zgodnie z art. 104 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

Zezwolenie, o które ubiega się wnioskodawca, może być wydane w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli wnioskowane działania nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków zwierząt (art. 56 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody). Musi również wystąpić jedna z przesłanek określonych w art. 56 ust. 4 pkt 1-7 tejże ustawy, z zastrzeżeniem ust. 4a-4d.

Zezwolenie może być wydane, jeżeli wnioskowane czynności leżą w interesie zdrowia lub bezpieczeństwa powszechnego (art. 56 ust. 4 pkt 3), lub wynikają z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym lub gospodarczym lub wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska (art. 56 ust. 4 pkt 6), z zastrzeżeniem, że warunek ten w przypadku gatunków ptaków dotyczy jedynie wydania zezwolenia na niszczenie siedlisk lub ostoi, będących ich obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania (art. 56 ust. 4a).

Właściwy stan ochrony gatunku, o którym mowa powyżej, stanowi sumę oddziaływań na gatunek, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na rozmieszczenie i liczebność jego populacji na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego gatunku, przy której dane o dynamice liczebności populacji tego gatunku wskazują, że gatunek jest trwałym składnikiem właściwego dla niego siedliska, naturalny zasięg gatunku nie zmniejsza się ani nie ulegnie zmniejszeniu w dającej się przewidzieć przyszłości oraz odpowiednio duże

siedlisko dla utrzymania się populacji tego gatunku istnieje i prawdopodobnie nadal będzie istniało.

Z ekspertyzy przyrodniczej wynika że w obrębie budynku, znajdują się siedliska 3 par wróbla domowego i 1 para szpaka.

Zakres zaplanowanych prac remontowych obejmuje prace remontowe, podczas, których dojdzie do zniszczenia siedlisk gatunków chronionych, w związku z czym wnioskodawca wystąpił o wydanie stosownego zezwolenia.

Oczywistym jest, że przeprowadzenie prac remontowych budynku przyniesie pozytywny efekt w postaci zmniejszenia zapotrzebowania na energię, ograniczenie utraty ciepła. Cały proces prowadzi również do wzrostu wartości rynkowej nieruchomości, poprawy wyglądu obiektu, zwiększenia bezpieczeństwa zdrowotnego (zmniejszenie zawilgocenia pomieszczeń, ograniczenie pojawiania się pleśni, stałe warunki cieplne w pomieszczeniach), spowolnienia eksploatacji nieodnawialnych źródeł energii, zmniejszenie emisji dwutlenku węgla, zmniejszenie energochłonności lokalnej gospodarki czy poprawę bezpieczeństwa energetycznego.

W ramach prowadzonego postępowania dokonano analizy wpływu wnioskowanych czynność na chronione gatunki oraz stan ich populacji.

W Polsce wróbel kwalifikowany jest jako gatunek bardzo liczny, którego lęgową populację oceniono na 5 700 000 – 6 900 000 par (Chodkiewicz T. i in. 2015, Ocena liczebności populacji ptaków lęgowych w Polsce w latach 2008-2012, *Ornis Polonica* 56, 2015:149-189). Z monitoringu ptaków wykonanego na zlecenie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska wynika, iż populacja wróbla wykazuje umiarkowany spadek (<http://www.monitoringptakow.gios.gov.pl/baza-danych>). Okres lęgowy wróbla trwa od marca do sierpnia. Ptaki wyprowadzają do 3 lęgów. Wysiadywanie jaj trwa około 14 dni. Po kolejnych 14-17 dniach młode opuszczają gniazdo, lecz są jeszcze karmione przez rodziców przez około dwa tygodnie. Przystąpienie do kolejnego lęgu jest uzależnione m.in. od kondycji ptaków oraz dostępności pokarmu. Wróble są ptakami osiadłymi. W okresie zimowym pozostają w sąsiedztwie miejsca lęgowego (Zyskowski D., Zielińska D., Przewodnik do inwentaryzacji oraz ochrony ptaków i nietoperzy związanych z budynkami, Szczecin 2014, str.: 19-22).

Szpak kwalifikowany jest jako gatunek liczny, którego lęgową populację oceniono na 2 000 000 – 2 500 000 par (Chodkiewicz T. i in. 2015, Ocena liczebności populacji ptaków lęgowych w Polsce w latach 2008-2012, *Ornis Polonica* 56, 2015:149-189). Z monitoringu ptaków wykonanego na zlecenie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska wynika, iż populacja szpaka wykazuje umiarkowany wzrost (<http://www.monitoringptakow.gios.gov.pl/baza-danych>). Okres lęgowy szpaka trwa od kwietnia do sierpnia. Ptaki wyprowadzają do 2 lęgów. Wysiadywanie jaj trwa około 14 dni. Po 21 dniach młode opuszczają gniazdo. Przystąpienie do kolejnego lęgu jest uzależnione m.in. od kondycji ptaków oraz dostępności pokarmu. W czerwcu tylko 5-10% par przystępuje do drugiego lęgu (Bocheński M. i in., Ochrona ptaków w mieście, RDOŚ Gorzów Wielkopolski, 2013, str.: 74-75).

Po przeanalizowaniu sprawy tutejszy organ uznał, że zachodzą przesłanki umożliwiające wydanie zezwolenia. Nałożono warunki jego realizacji. Wskazano, że należy prowadzić nadzór ornitologiczny. Z prowadzonego nadzoru należy sporządzać raporty, które należy przedłożyć wraz ze sprawozdaniem z realizacji zezwolenia. Zezwolono na rozpoczęcie prac od 16 października 2020 r. do 31 grudnia 2022 r. Dopuszcza się niszczenie gniazd oknówek na początkowym etapie budowy gniazda do ukończenia ich budowy i złożeniu jaj. Przed przystąpieniem do prac należy dokonać oględzin budynku. Rozpoczęcie prac możliwe jest wyłącznie w przypadku stwierdzenia opuszczenia budynku przez ptaki. Jeżeli prace remontowe będą wykonywane w kolejnym roku, należy wcześniej w terminie do końca lutego zabezpieczyć budynek przed możliwością jego zasiedlenia przez ptaki. Po wykonaniu zabezpieczeń możliwe jest wykonywanie prac remontowych w trakcie okresu lęgowego. Stan zabezpieczeń należy kontrolować, a pojawiające się ubytki należy niezwłocznie uzupełniać. W przypadku oknówki pod nadzorem ornitologicznym można usunąć nowo powstałe gniazdo, pod warunkiem upewnienia się że nie jest zasiedlone. W przypadku stwierdzenia występowania w budynku innych gatunków objętych ochroną i możliwości naruszenia obowiązujących zakazów, należy uzyskać stosowne

zezwolenie.

W ramach działań kompensujących utracone siedliska należy pod nadzorem przyrodniczym, zamontować na budynku 3 budki lęgowe typu A dla wróbla oraz 1 budkę lęgową typu B dla szpaka. Budki można zamontować na pobliskich drzewach liściastych na wysokości min. 4 metrów. Możliwe jest zamontowanie większej liczby budek lęgowych dla różnych gatunków ptaków oraz schronień dla nietoperzy, zgodnie ze wskazaniem osób sprawujących nadzór przyrodniczy. Podczas montażu zastępczych miejsc lęgowych należy wziąć pod uwagę preferencje biologiczne zwierząt oraz zachowanie odpowiednich warunków termicznych, a także bezpieczeństwo użytkowników budynku.

W omawianej sprawie ma zastosowanie art. 52 ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie przyrody oraz § 9 pkt 2 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt, zgodnie z którym w terminie od 16 października do końca lutego możliwe jest usuwanie gniazd ptasich z obiektów budowlanych, jeżeli wymagają tego względy bezpieczeństwa lub względy sanitarne, bez stosownego zezwolenia. Niszczenie stanowisk może zostać dokonane, wyłącznie pod kontrolą przyrodniczą oraz po wyprowadzeniu piskląt przez ptaki

Zgodnie z art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz.283 z późn. zm.) tutejszy organ rozważył wpływ wykonania ww. prac na gatunki i siedliska będące przedmiotem ochrony ww. obszarów Natura 2000.

Zezwolenie będzie realizowane na terenie Natura 2000 specjalne obszary ochrony Ostoja Warmińska PLB280015. Funkcjonowanie obszarów Natura 2000 regulują Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz. U. z 2011 r. Nr 25, poz. 133, z późn. zm.). Wróbel i szpak nie są przedmiotami Natury 2000 na tym obszarze. W wyniku czego nie stwierdzono, aby zaplanowane prace mogły znacząco negatywnie oddziaływać na wskazany obszar Natury 2000.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Na podstawie art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, gdy jest zgodna z żądaniem wszystkich stron.
2. Niniejsze zezwolenie dotyczy tylko i wyłącznie ww. gatunków. Wykonywanie czynności zabronionych w stosunku do innych gatunków objętych ochroną wymaga uzyskania odrębnego zezwolenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.
3. Zmiany w zakresie realizacji niniejszego zezwolenia wymagają uzyskania zgody Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.
4. Należy mieć na względzie art. 131 pkt 14 ustawy o ochronie przyrody, w myśl którego, kto bez zezwolenia lub wbrew jego warunkom narusza zakazy w stosunku do gatunków objętych ochroną, podlega karze aresztu lub grzywny.
5. Zgodnie z art. 56 ust. 7a i ust. 7j ustawy o ochronie przyrody, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonuje kontroli spełniania warunków określonych w wydanych zezwoleniach. Podczas kontroli możliwe jest wejście na teren realizacji zezwolenia, żądanie pisemnych i ustnych informacji związanych z przedmiotem kontroli, wgląd do dokumentacji związanej z przedmiotem kontroli, sporządzenie z niej odpisów i kopii oraz zabezpieczenie tej dokumentacji. Zezwolenie można cofnąć w przypadku, gdy nie są spełniane wszystkie warunki realizacji zezwolenia.
6. Zgodnie z art. 127 i art. 129 Kodeksu postępowania administracyjnego, od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w terminie 14 dni od jej otrzymania. Jednocześnie informuję, że w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii

ogłoszonego z powodu COVID, zgodnie z art. 15zżs ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 568 t.j.), bieg terminu procesowego w postępowaniach administracyjnych nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu na ten okres.

7. Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, w ciągu 14 dni od daty otrzymania decyzji strona może złożyć oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Olsztynie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości złożenia od niej odwołania do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Olsztynie

Agata Moździerz

/podpis elektroniczny/

Otrzymują:

1. Wnioskodawca
2. aa

