

**UCHWAŁA NR XXII/145/2020
RADY GMINY BARTOSZYCE**

z dnia 28 lutego 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach.

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Jedn. tekst Dz. U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.) oraz art. 229 pkt 3, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Jedn. tekst Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.) Rada Gminy Bartoszyce uchwała co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 12. 11. 2019 roku . dotyczącej działalności Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bartoszyce , Rada Gminy Bartoszyce uznaje skargę w sprawie zarzutów:

1. „przyjęła stanowisko dyrektora w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Bezledach, będąc jednocześnie zatrudniona w Szkole Podstawowej w Grzędzie na stanowisku dyrektora” – za bezzasadną.

2. „nie realizowała w czerwcu br. godzin dydaktycznych w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Bezledach” – za bezzasadną. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Bartoszyce do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY BARTOSZYCE**

Andrzej Kosakowski

Uzasadnienie

W dniu 12 listopada 2019 roku do Rady Gminy Bartoszyce wpłynęła skarga na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach Panią Jadwigę Bloch.

Skarżący sformułował zarzuty pod adresem Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach polegające na:

- przyjęciu stanowiska Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach, będąc jednocześnie zatrudnioną na stanowisku Dyrektora Szkoły Podstawowej w Grzędzie.
- nie realizowaniu w czerwcu 2019 roku godzin dydaktycznych w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Bezledach.

Stosownie do przepisu art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jest rada gminy.

Stosownie do postanowień Działu VI Statutu Gminy Bartoszyce do oceny złożonej skargi pod względem właściwości upoważniony jest Przewodniczący Rady, który po uznaniu, że Rada Gminy jest organem właściwym do rozpoznania skargi, przekazuje skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy, która dokonuje wstępnej oceny merytorycznej skargi.

W przypadku skargi Przewodniczący Komisji Skarg Wniosków i Petycji zwołał dwukrotnie posiedzenie Komisji, na które zaprosił Panią Dyrektorkę Szkoły w Bezledach oraz skarżącego.

W jednym z posiedzeń Komisji uczestniczył pełnomocnik Dyrektorki Szkoły w Bezledach radca prawny Adam K. Pełnomocnik złożył wniosek o wyrażenie zgody na sporządzenie pisemnej odpowiedzi na zarzuty skarżącego na co Komisja wyraziła zgodę.

W dniu 18.11.2019 r. Pani Dyrektorka złożyła na ręce Przewodniczącego Rady Gminy pismo zawierające wyjaśnienie w stosunku do zarzutów skarżącego.

Na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2019 roku Komisja zapoznała się z wyjaśnieniami Pani Dyrektorki, ponownie przeanalizowała zarzuty skarżącego i w głosowaniu jawnym jednogłośnie uznała zarzuty za bezzasadne.

Protokół z posiedzenia Komisji przekazany został na ręce Przewodniczącego Rady celem podjęcia stosownej uchwały. Rada Gminy Bartoszyce na posiedzeniu w dniu 29 listopada 2019 roku podjęła Uchwałę nr XVII/112/2019, uznając skargę za bezzasadną. W uzasadnieniu Uchwały radni stwierdzili, że obowiązujące przepisy prawa nie zabraniają pracownikowi zawarcie dodatkowej umowy o pracę z innym pracodawcą, za zgodą macierzystego zakładu pracy, w tym wypadku reprezentującego pracodawcę Wójta Gminy Bartoszyce oraz Burmistrza Miasta Bisztyńka, a taką zgodę Pani Jadwiga Bloch otrzymała.

Także radni przyjęli stanowisko, iż intencją podpisania umowy o pracę w dniu 1 czerwca 2019 roku, tj. ostatnimi dniami nauki szkolnej roku 2018/19 było nie wprowadzanie kolejnych zmian w arkuszu organizacyjnym pracy szkoły na tak krótki okres czasu (12 dni). Pani Dyrektorka zwróciła się do organu prowadzącego o zwolnienie jej z realizacji zajęć dydaktycznych (3 godziny tygodniowo) na co Wójt Gminy wyraził zgodę.

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 7 stycznia 2020 roku, doręczonym w dniu 10 stycznia 2020 roku, Wojewoda Warmińsko-Mazurski stwierdził nieważność uchwały nr XVII/111/19 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 29 listopada 2019 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektorki Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach.

U podstaw rozstrzygnięcia leżały zarzuty dotyczące uzasadnienia uchwały. Wojewoda uznał, że uzasadnienie uchwały jest zbyt lakoniczne, nie zawiera podstaw merytorycznych i prawnych co może skutkować sytuacją, w której skarżący nie zrozumie intencji Rady.

Ponadto Wojewoda stwierdził brak pouczenia skarżącego wynikającego z treści art. 239 kpa, co nie jest zgodne ze stanem faktycznym, albowiem uzasadnienie uchwały pouczenie wynikające z treści art. 239 kpa zawiera.

Stwierdzenie nieważności podjętej uchwały spowodowało konieczność ponownego podjęcia uchwały rozstrzygającej zasadność bądź bezzasadność złożonej skargi.

WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY BARTOSZYCE

Andrzej Kosakowski

Merytoryczne i prawne podstawy uznania bezzasadności skargi są zdaniem radnych oczywiste. Zarówno przepisy kodeksu pracy, jak również ustawy prawo oświatowe nie zawierają bezwzględnego zakazu dodatkowego zatrudnienia nauczyciela w innej placówce. Dotyczy to także osób pełniących funkcje kierownicze. Dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach otrzymała zgodę na dodatkowe zatrudnienie i pełnienie funkcji Dyrektora w Szkole Podstawowej w Grzędzie. Zatem zdaniem radnych zarzut naruszenia prawa przez Panią Dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach jest bezzasadny. Rada Gminy nie znalazła przepisu prawnego, który w zaistniałej sytuacji został naruszony.

Także bezzasadny jest zarzut naruszenia prawa w przypadku nierealizowania przez Panią Dyrektor godzin dydaktycznych w czerwcu 2019 roku. Zauważyć przede wszystkim należy, iż Pani Dyrektor otrzymała zgodę organu prowadzącego na zwolnienie jej z realizowania zajęć dydaktycznych w ostatnim miesiącu nauki roku szkolnego 2018/19.

Radni nie znaleźli przepisu prawa, który w zaistniałej sytuacji został naruszony, dlatego uznali zarzut za bezzasadny.

Biorąc więc pod uwagę przedstawione wyjaśnienia oraz ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bartoszyce skargę należy uznać za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego. Administratorem Państwa danych jest Gmina Bartoszyce, 11-200 Bartoszyce, Plac Zwycięstwa 2.

Szczegółowe informacje o przetwarzaniu danych znajdują się na stronie www.bip.gmina-bartoszyce.pl w zakładce Inspektor ochrony danych w Urzędzie – obowiązek informacyjny.

WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY BARTOSZYCE

Andrzej Kosakowski