



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 5 lipca 2017 r.

Poz. 2939

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.169.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 lipca 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r. poz. 446, z późn. zm.), stwierdzam nieważność § 6 i § 7 ust. 2 uchwały **XXVII/323/2017 Rady Gminy Bartoszyce** z dnia 30 maja 2017r. w sprawie ustalenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych.

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Bartoszyce, działając na podstawie m.in. art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 97 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016r. poz. 930, z późn. zm.) ustaliła zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych.

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy, rada gminy, w drodze uchwały, ustala szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

W § 2 pkt 1 Rada wskazała, iż poprzez pojęcie decyzji, użyte w niniejszej uchwale, należy rozumieć decyzję administracyjną podejmowaną na podstawie i w trybie ustawy o pomocy społecznej. Natomiast w § 6 uchwały, Rada postanowiła, iż przyznanie pomocy, w formie udzielenia schronienia – tymczasowego miejsca pobytu w schronisku dla osób bezdomnych, wysokość odpłatności za pobyt oraz sposób płatności, ustalane jest indywidualnie w decyzji wydanej na podstawie udokumentowanego rodzinnego wywiadu środowiskowego po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego. Podobną regulację Rada zawarła w § 7 ust. 2 uchwały, w części dotyczącej częściowego lub całkowitego zwolnienia z odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych.

Należy wskazać, iż norma kompetencyjna w brzmieniu ustalonym w art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, nie stanowi materialnoprawnej podstawy do wprowadzenia przez Radę postanowienia, że ustalenie odpłatności za pobyt w schronisku dla bezdomnych następuje na podstawie decyzji administracyjnej, po przeprowadzeniu rodzinnego wywiadu środowiskowego.

O tym, że przyznanie świadczeń z pomocy społecznej następuje w formie decyzji administracyjnej i w jakich wypadkach przeprowadza się rodzinny wywiad środowiskowy, stanowi art. 106 ust. 1 i ust. 4 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast powtórzenie lub modyfikacja przepisów ustawowych jest sprzeczna z zasadą tworzenia aktów prawnych na podstawie i w granicach prawa, albowiem wprowadzenie powtórzeń regulacji ustawowej w aktach prawa miejscowego zacięra przejrzystość systemu prawnego i powoduje, że przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, a nie aktu hierarchicznie wyższego, z którego pochodzi. W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wskazywano, że powtórzenia i modyfikacje przepisów ustawowych w uchwałach, jako wysoce dezinformujące, stanowią istotne naruszenie prawa (np. wyrok NSA z dnia 16 czerwca 1992 r. sygn. akt II SA 99/92, wyrok NSA oz. we Wrocławiu z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98, wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1996 r., sygn. akt SA/Wr 2761/95). Powtarzanie regulacji ustawowych, bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy uchwały może bowiem prowadzić do odmiennej, czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy, interpretacji. W takim kontekście, powtarzanie

i modyfikację w uchwałach, przepisów zawartych w aktach hierarchicznie wyższych, należy uznać za niedopuszczalne.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak we wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki