

WOJEWODA
WARMINSKO-MAZURSKI



Olsztyn, dnia 7 stycznia 2020 r.

0A
10.01.2020

PN4131. 9 .2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XVII/112/19 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Bartoszyce, działając w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz. 2096, z późn. zm.) rozpoznała skargę na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach.

W § 1 ww. uchwały Rada uznała skargę z dnia 12 listopada 2019 r. dotyczącą działalności Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bezledach po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bartoszyce uznała skargę w sprawie zarzutów:

1. „Przyjęła stanowisko dyrektora w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Bezledach, będąc jednocześnie zatrudnioną w Szkole Podstawowej w Grzędzie na stanowisku dyrektora ” – za bezzasadną,
2. „Nie realizowała w czerwcu br. godzin dydaktycznych w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Bezledach” – za bezzasadną,

W § 2 przedmiotowej uchwały, Rada zobowiązała Przewodniczącą Rady Gminy Bartoszyce do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem (uzasadnieniem – przyp. red.).

Do przedmiotowej uchwały, dołączono uzasadnienie, w którym przytoczono stanowisko oraz wyniki głosowania nad poszczególnymi zarzutami skargi Komisji Skarg,

Rady Gminy Bartoszyce, jak również czym się kierowała uznając przedmiotową skargę za bezzasadną.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza prawo.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego - zwany dalej k.p.a., jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada gminy. Organ właściwy do załatwienia skargi, w świetle art. 237 § 1 i § 3 k.p.a., powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca, a także zawiadomić skarżącego o sposobie załatwienia skargi. Zgodnie natomiast z przepisami art. 238 § 1 k.p.a. zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, przy czym zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 k.p.a.

Skoro więc skarga na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego została załatwiona w sposób odmowny (została uznana za niezasadną), to uchwała winna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 k.p.a.. Zawarcie w uzasadnieniu uchwały wyczerpującego i prawidłowego uzasadnienia faktycznego i prawnego jest zatem obowiązkiem organu. Tego rodzaju akt wydany przez Radę Gminy winien zatem w pełni przedstawiać wszystkie przesłanki, które doprowadziły do jego powzięcia. Organ musi, w sposób nie budzący wątpliwości, wykazać bezzasadność skargi i wyjaśnić stronie składającej skargę prawne podstawy tego rozstrzygnięcia.

Uzasadnienie do wyżej wymienionej uchwały nie spełnia powyższych wymogów, gdyż nie zawiera treści merytorycznych, charakteryzujących ustosunkowanie się organu, jakim jest Rada Gminy do przedmiotu skargi. Z zawartych w treści uzasadnienia do przedmiotowej uchwały sformułowań nie wynika, by przeprowadzone postępowanie wyjaśniające w związku z wyniesioną skargą pozwalało jednoznacznie stwierdzić, że podniesione w skardze zarzuty są nieuzasadnione. W niniejszej sprawie uzasadnienie

uchwały zawiera jedynie stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bartoszyce, a nie Rady Gminy Bartoszyce.

Kwestionowana uchwała nie zawiera również uzasadnienia prawnego, Rada nie wyjaśniła skarżącemu podstawy prawnej zajętego stanowiska wraz z przytoczeniem odpowiednich przepisów obowiązującego prawa.

Zdaniem organu nadzoru, uzasadnienie uchwały jest hasłowe i zbyt lakoniczne, a powinno wyczerpująco omawiać zarówno stan faktyczny sprawy, przepisy prawne będące podstawą rozstrzygnięcia, jak i argumentację zajętego przez organ stanowiska. W orzecznictwie podkreśla się bowiem doniosłą rolę uzasadnienia, gdyż warunkuje ono kontrolę organów nadzoru i kontrolę sprawowaną przez sądownictwo administracyjne. Brak prawidłowo sporządzonego uzasadnienia to istotne naruszenie prawa procesowego, tj. art. 238 § 1 k.p.a., które jest wystarczającą przesłanką do stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały.

Działanie organu władzy publicznej, mieszczące się w jego prawem określonych kompetencjach, ale noszące znamiona arbitralności i niepoddające się kontroli i nadzorowi, nie może być uznane za zgodne z prawem. Wymóg działania na podstawie prawa, w połączeniu z zasadą zaufania, rodzi po stronie organów władzy publicznej obowiązek motywowania jej rozstrzygnięć. Obowiązek taki jest zaliczany do standardów demokratycznego państwa prawnego. Obowiązek motywowania uchwał rady gminy jest też elementem zasady jawności działania władzy publicznej. (Podobnie też orzekł Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 8 czerwca 2006 r., sygn. akt II OSK 410/06).

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Bartoszyce
- 2) Wójt Gminy

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru
Elżbieta Sobalska

Sąd