



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 28 marca 2018 r.

Poz. 1392

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.127.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 27 marca 2018 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2017 r., poz. 1875 ze zm.) **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XXXIV/372/2018 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie nadania statutu sołectwu Borki.

Uzasadnienie

W załączniku do uchwały, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Bartoszyce, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 7, art. 35 ust. 1, art. 40 ust. 2 pkt 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, nadała statut sołectwu Borki, zwanym dalej statutem.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 7 marca 2018 r.

W § 10 statutu Rada postanowiła, iż działalność sołtysa wspomaga rada sołecka, która składa się od 2 do 5 osób. Jednocześnie w § 28 ust. 4 statutu Rada, wskazała, że przed przystąpieniem do aktu wyboru rady sołeckiej, w głosowaniu jawnym ustala się liczbę członków rady sołeckiej (od 2 do 5).

W ocenie organu nadzoru, wyżej wskazane postanowienia statutu rażąco naruszają prawo.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Statut może przewidywać powołanie jednostki niższego rzędu w ramach jednostki pomocniczej (art. 35 ust. 2). Z kolei zgodnie z art. 35 ust. 3 tejże ustawy, statut jednostki pomocniczej określa w szczególności:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej,
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej,
- 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej,
- 4) zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji,
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Należy wskazać, iż ustawa o samorządzie gminnym nie kwalifikuje w sposób jednoznaczny rady sołeckiej do kategorii organów sołectwa, jednakże jest ona traktowana jako organ wspomagający i opiniotwórczo - doradczy. Co więcej, w art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca, poprzez określenie szczególnego sposobu wyboru członków rady sołeckiej, przesądza o szczególnym charakterze tego podmiotu. Tym samym, uchwalając statut sołectwa i stanowiąc w zakresie organizacji i zakresu działania jednostki pomocniczej, Rada Gminy zobowiązana jest do określenia zasad i trybu wyborów, a także organizacji i zadań, również odnośnie rady sołeckiej. Wobec tego, zdaniem organu nadzoru, nie można uznać za prawidłowe określenie zasad i trybu wyboru ustawowo określonego organu wspomagającego działalność sołtysa, jakim jest rada sołecka, polegające na przekazaniu zebraniu wiejskiemu kompetencji uregulowania składu liczbowego tego organu wspomagającego. Przy uwzględnieniu mającego miejsce w treści przedmiotowej uchwały, sposobu określenia przez Radę Gminy składu liczbowego rady sołeckiej, realizacja

przez zebranie wiejskie delegacji określonej § 10 i § 28 ust. 4 statutu będzie de facto oznaczała zmianę treści tego statutu.

Tym samym, określenie przez Radę Gminy Bartoszyce w § 10 statutu, składu rady sołeckiej jako 2-5 członków oraz wskazanie w § 28 ust. 4 statutu, trybu ustalania ostatecznej liczby jej członków, nie wypełnia delegacji z art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Ustalenie, bowiem składu liczbowego rady sołeckiej - ostatecznej liczby osób, wchodzących w jej skład, powinno mieć miejsce bezpośrednio w statucie sołectwa.

Stwierdzenie nieważności § 10 i § 28 ust. 4 statutu powoduje, że statut nie zawiera obligatoryjnych elementów wynikających art. 35 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, tj. nie określa zasad wyboru członków oraz organizacji, ustawowo określonego organu wspomagającego sołtysa. Z tego też względu, zasadnym jest stwierdzenie przedmiotowej uchwały w całości.

Mając na względzie przytoczone okoliczności, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki