

**UCHWAŁA NR XXIV/290/2017
RADY GMINY BARTOSZYCE**

z dnia 27 stycznia 2017 r.

w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Janusza Korczaka w Krawczykach.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) art. 59 ust. 6 oraz art. 61 ust. 2 w związku z art. 5c ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r., poz. 1943 ze zm.) Rada Gminy Bartoszyce uchwala, co następuje:

§ 1. Wyraża się zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2017 r. Szkoły Podstawowej im. Janusza Korczaka w Krawczykach o strukturze organizacyjnej klas I – VI z oddziałem przedszkolnym w szkołę podstawową o strukturze organizacyjnej klas I – III z oddziałem przedszkolnym.

§ 2. W przypadku przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Janusza Korczaka w Krawczykach poprzez obniżenie stopnia organizacyjnego, o którym mowa w § 1, uczniom od klasy IV wzwyż zamieszkałym w obwodzie przekształcanej szkoły, zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Leśników Polskich w Galinach.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Bartoszyce do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia szkoły, w szczególności do:

- 1) zawiadomienia o zamiarze przekształcenia szkoły rodziców uczniów Szkoły Podstawowej im. Janusza Korczaka oraz Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty,
- 2) wystąpienia do Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie przekształcenia szkoły.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bartoszyce.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Andrzej Kosakowski

UZASADNIENIE

Podjęcie uchwały o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Janusza Korczaka w Krawczykach podyktowane jest przede wszystkim warunkami lokalowymi. Niekorzystne tendencje demograficzne pełnią tu drugorzędną rolę. Podkreślić należy, że organ prowadzący nie dąży do całkowitej likwidacji Szkoły Podstawowej w Krawczykach.

Stosownie do treści art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943) w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły obejmujące część klas szkoły podstawowej, w tym także szkoły filialne. Mając równocześnie na uwadze unormowania art. 59 szkoła publiczna może być przekształcona, w tym można dokonać obniżenia jej struktury organizacyjnej, z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, zaś organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem przekształcenia, zawiadomić o zamiarze przekształcenia szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Wypełnieniem dyspozycji tego przepisu jest podjęcie tzw. uchwały intencyjnej wyrażającej zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Janusza Korczaka w Krawczykach poprzez obniżenie jej stopnia organizacyjnego ze szkoły o strukturze klas I – VI z oddziałem przedszkolnym do szkoły o strukturze klas I – III z oddziałem, poinformowanie

o tych zamierzeniach rodziców dzieci i wystąpienie do Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty o wyrażenie opinii w tej sprawie. Warunkiem sine qua non skutecznego przeprowadzenia procesu przekształcenia jest pozytywna opinia właściwego kuratora oświaty.

Zmiany systemu oświaty przekształcają dotychczasowe sześcioklasowe szkoły podstawowe w szkoły ośmioklasowe. Szkoła Podstawowa w Krawczykach mieści się w zabytkowym budynku, objętym pieczęcią Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Olsztynie. Podobnie sytuacja wygląda w przypadku parku otaczającego szkołę. Stąd problematyczne staje się dokonywanie tam remontów i przebudowa. Teren przy szkole pozostaje nieogrodzony, bowiem nie wyraził na to zgody konserwator zabytków. W budynku znajduje się siedem sal lekcyjnych i niewielka aula pełniąca jednocześnie funkcję sali do zajęć z wychowania fizycznego. Utworzenie w tak niewielkim budynku ośmioklasowej szkoły podstawowej będzie wymagało przebudowy. Jednocześnie ograniczy dostęp do edukacji przedszkolnej najmłodszym dzieciom zamieszkałym w obecnym obwodzie tej szkoły, ponieważ ewentualne utworzenie klasopracowni dla kolejnych roczników przeprowadzone zostanie kosztem pomieszczeń oddziału przedszkolnego.

Proponowane rozwiązanie, tj. przekształcenie Szkoły Podstawowej w Krawczykach w placówkę o strukturze klas I – III z oddziałem przedszkolnym, sprawi, że najmłodsze dzieci kontynuować będą naukę w pobliżu miejsca zamieszkania. Ich droga do szkoły nie wydłuży się. Stworzone zostaną również warunki do utworzenia dwóch oddziałów przedszkolnych: jeden dla dzieci w wieku 3 – 4 lata, drugi dla dzieci w wieku 5 – 6 lat. Jest to o tyle istotne, że od 1 września 2017 r. na gminach spoczywać będzie obowiązek zapewnienia dostępu do edukacji przedszkolnej dzieciom od trzeciego roku życia.

Uczniowie klas IV – VI ze szkoły w Krawczykach będą mogli kontynuować naukę w Szkole Podstawowej w Galinach. Takie rozwiązanie w żaden sposób nie pogorszy warunków nauki i nie ograniczy dostępności do szkoły. Nie spowoduje również konieczności nauczania w systemie zmianowym, a jednocześnie wyeliminuje nauczanie w klasach łączonych, które obecnie, z uwagi na małą liczebność klas, ma miejsce w Szkole Podstawowej w Krawczykach. Szkoła w Galinach oferuje wiele ciekawych zajęć pozalekcyjnych i świetlicowych będących korzystnym uzupełnieniem procesu dydaktycznego i wychowawczego. Obie szkoły położone są w niewielkiej odległości. Dzieli je około 10 km. Z analizy obwodów obu szkół wynika, że przyjęcie proponowanego rozwiązania wydłuży uczniom klas IV i starszym drogę do szkoły o około 5 – 6 km, ale w niektórych przypadkach (np. miejscowość Płęsy lub Połęczce)

oznaczać będzie skrócenie drogi do szkoły obwodowej. Starszym uczniom przekształcanej szkoły zapewniony zostanie dowóz do Szkoły Podstawowej w Galinach pod opieką zatrudnionej do tego celu osoby, której obowiązkiem będzie dbanie o bezpieczeństwo dzieci przy wsiadaniu, wysiadaniu i w trakcie przewozu. Dowóz dostosowany zostanie do potrzeb uczniów w zależności od godziny rozpoczęcia i zakończenia zajęć.

Za przekształceniem Szkoły Podstawowej w Krawczyka przemawia również czynnik demograficzny. Liczba uczniów uczęszczających do tej szkoły, od kilku lat utrzymuje się na niskim poziomie, co obrazuje poniższa tabela.

Rok szkolny	Klasa						Razem
	I	II	III	IV	V	VI	
2013/2014	4	12	7	12	4	11	50
2014/2015	11	4	12	7	12	4	50
2015/2016	10	11	4	12	7	12	56
2016/2017	0	10	8	4	12	7	41

Analiza liczby urodzeń dzieci zameldowanych w obwodzie Szkoły Podstawowej w Krawczykach pozwala założyć, że liczba uczniów może wykazywać tendencje spadkowe. Informację na ten temat przedstawia poniższa tabela.

Rok urodzenia									
Liczba zameldowanych dzieci	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
	15	11	6	11	7	10	10	11	9

W obwodzie szkoły w Krawczykach zameldowanych jest 70 dzieci urodzonych w latach 2004 – 2009. W ogólnej liczbie 41 uczniów, uczęszczających w roku szkolnym 2016/2017 do szkoły w Krawczykach, 9 dzieci stanowią uczniowie spoza obwodu tej szkoły. Są to uczniowie przypisani do obwodu Szkoły Podstawowej im. Leśników polskich w Galinach. Oznacza to, że do szkoły w Krawczykach uczęszcza jedynie 32 spośród 70 uczniów z jej obwodu. W szkole funkcjonuje również oddział przedszkolny. W obecnym roku szkolnym uczęszcza do niego 18 dzieci. Zauważyć jednak należy, że liczba ta obejmuje aż trzy roczniki, tj. dzieci urodzone w latach 2010 – 2012. Podobnie jak w przypadku szkoły, również do oddziału przedszkolnego uczęszcza jedynie część dzieci z obwodu tej szkoły. Na 24 dzieci z roczników 2010 – 2012 zameldowanych w obwodzie z edukacji przedszkolnej w Krawczykach korzysta 12 dzieci, pozostała 6 dzieci zamieszkuje w obwodzie szkoły w Galinach.

Przekształcenie szkoły w placówkę o strukturze organizacyjnej klas I – III z oddziałami przedszkolnymi stworzy warunki do podziału dzieci w grupach przedszkolnych według wieku, tak by w jednej grupie uczyły się dzieci w wieku 3-4 lata, zaś w drugiej w wieku 5-6 lat. Takie rozwiązanie będzie niewątpliwie korzystne dla procesów dydaktycznych.

Niewielka liczba uczniów Szkoły Podstawowej im. Janusza Korczaka w Krawczykach sprawia, że subwencja oświatowa, mimo dodatkowych wag dla małych szkół wiejskich, nie jest w stanie pokryć kosztów utrzymania tej placówki. Chcąc zapewnić uczniom gminnych szkół odpowiednie warunki nauki, zachodzi konieczność dokonania racjonalizacji wydatków oświatowych ponoszonych przez Gminę Bartoszyce. Z ekonomicznego punktu widzenia optymalnym rozwiązaniem byłaby likwidacja szkoły w Krawczykach. Jednak nie uwzględniałoby ono aspektu społecznego. Inicjatywa przekształcenia Szkoły Podstawowej w Krawczykach w szkołę o strukturze organizacyjnej klas I – III z oddziałem przedszkolnym,

zapewniającym dostęp do edukacji przedszkolnej dzieciom między 3 a 6 rokiem życia, jest kompromisem między koniecznością optymalizacji wydatków ponoszonych na oświatę, a troską o dobro uczniów, zwłaszcza tych najmłodszych. Przekształcona szkoła w Krawczykach nadal będzie mogła pełnić rolę swego rodzaju ośrodka kultury integrującego mieszkańców lokalnej społeczności.

Obniżenie stopnia organizacyjnego szkoły w Krawczykach skutkować będzie koniecznością redukcji lub ograniczenia etatów pedagogicznych. Obecnie szkoła zatrudnia 11 nauczycieli, z tego 3 ma umowę na czas określony. Na pełen etat zatrudnionych jest 6 nauczycieli, z tego 2 ma umowy terminowe. Pozostałych 5 nauczycieli zatrudnionych jest na etaty częściowe, w tym na 2/18 i 1/20. W wyniku przekształcenia może dojść do sytuacji, że nie wszyscy pracownicy pedagogiczni szkoły w Krawczykach otrzymają propozycję dalszego zatrudnienia. Jednak Gmina Bartoszyce, jako organ prowadzący tę szkołę, w miarę możliwości będzie proponował miejsca pracy w innych jednostkach oświatowych na swoim terenie. Informacje o wolnych stanowiskach nauczycielskich będą im niezwłocznie przekazywane przez dyrektorów szkół. Zalecenia w tym zakresie dyrektorzy otrzymają od Wójta Gminy Bartoszyce. W odniesieniu do nauczycieli Szkoły Podstawowej im. Janusza Korczaka w Krawczykach, którzy w skutek przekształcenia nie znajdą zatrudnienia, zrealizowane zostaną prawa i obowiązki wynikające z zapisów ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2016 r., poz. 1379).

Podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne z kilku aspektów. Przede wszystkim spowodowane jest brakiem pomieszczeń dla zorganizowania ośmioletniej szkoły podstawowej. Poprawi również warunki, w jakich odbywać się będzie edukacja przedszkolna. Za podjęciem decyzji o przekształceniu przemawiają względy finansowe i konieczność racjonalizacji wydatków ponoszonych w obszarze oświaty. Jak już wspomniano, takie rozwiązanie to kompromis między tym co uzasadnione ekonomicznie, a względami społecznymi.